

## **ORIENTAMENTI DEL CDA PER LA GESTIONE DEL PERSONALE**

### **I precedenti:**

- Il Csbno ha iniziato l'attività di supporto e gestione delle biblioteche dal 2000/2001 circa.
- L'attività è nata per rispondere ad una precisa esigenza delle amministrazioni per garantire continuità (e qualità) di gestione delle biblioteche.
- L'attività ha costituito una fonte di autofinanziamento del Csbno
- Nella quasi generalità dei casi il Csbno ha utilizzato contratti a scadenza (collaborazione professionale, co.co.co. in seguito per l'analogia con il contratto EE.LL. applicato dalla sua fondazione) per l'incertezza di continuità e la brevità degli incarichi ricevuti dai Comuni.

### **Il contesto normativo di riferimento:**

- Il Csbno è un'azienda speciale consortile costituita sulla base della 142/90 (bilancio privatistico, iscrizione alla CCIAA, pesante pagamento di tasse Ires, ecc.)
- Il personale del Csbno ha acceduto agli incarichi senza espletare alcun concorso, né ha effettuato concorsi per le progressioni orizzontali
- L'applicazione del contratto EE.LL. è dovuta al fatto che al momento della sua costituzione (1997) non erano ancora stati firmati contratti specifici di settore (contratto Federculture firmato solo nel 1999/2000)
- I limiti previsti dalla 133/2008 per gli Enti Locali non impediscono al Csbno, in quanto azienda speciale con propria personalità giuridica autonoma, di prevedere assunzioni di personale qualora sussistano le condizioni di bilancio che lo consentano.
- La legge 133/2008 impone criteri pubblicistici per l'assunzione di personale, però solo in seguito all'emanazione di appositi decreti ministeriali entro 180 dall'entrata in vigore della legge (articolo 23 bis comma 10 lettera a).

### **La situazione attuale degli incarichi:**

- Il Consorzio svolge gli incarichi affidatigli dai Comuni sostanzialmente con tre differenti tipologie di lavoro:
  - Sostituzione / supplenza: 14 incarichi (Rho biblioteca, Cinisello e Cinisello Multimediale, Museo della Fotografia, Cormano, Cornaredo, Dairago, Pogliano, Settimo Milanese, Vanzago, Cesate, Senago, Gadda, Levi) impiegando 26 persone (9 a tempo pieno, 11 a part time e 6 con orari ridotti). Tutti gli incarichi sono annuali e scadono al 31-12.
  - Progetti Innovazione: 3 incarichi (Lainate centrale, Lainate Barbaiana, Paderno Dugnano) impiegando 9 persone (5 a tempo pieno, 2 part time e 2 a orario ridotto). Lainate centrale è in via di rinnovo, mentre Lainate Barbaiana e Paderno Dugnano hanno durata di 3 anni e oltre.
  - Outsourcing: 6 incarichi (Garbagnate Bariana, Busto Garolfo, Canegrate, Pero Puntopero, Villa Cortese, Rho Centrho) impiegando 17 persone (8 a tempo pieno, 6 a part time e 3 a orario ridotto). I contratti con Busto Garolfo, Canegrate, Pero, Villa Cortese hanno durata triennale, mentre Garbagnate Bariana e Rho Centro scadono verso la metà del 2009.

- Esistono, poi, una serie di incarichi di collaborazione per funzioni interne del Consorzio relative ad attività che si sono progressivamente affermate nel tempo (per esempio le consegne per un gruppo di Comuni, le biblioteche scolastiche, Siscotel, archivi, catalogazione)

### **Gli orientamenti del Cda:**

- Il Cda ha sempre sostenuto che il personale costituisca il proprio patrimonio.
- Per questa ragione l'orientamento è di consolidare tutte le posizioni possibili sulla base di una adeguata continuità e copertura dei costi da parte dei Comuni che affidano gli incarichi.
- Contestualmente, però, il Cda prende atto dell'esigenza dei Comuni di contenere la spesa per i servizi bibliotecari e di conseguenza delle quote di adesione.
- Per questa ragione il bilancio 2009 sarà improntato ad una severa e forte razionalizzazione della spesa per il personale addetto ai servizi delegati del Consorzio.
- Obiettivo del 2009 sarà l'equilibrio tra risorse e costi per le attività delegate.
- I margini che deriveranno dalle attività economiche, ed in particolare dalle attività di servizi nelle biblioteche, verranno impiegati per progettare innovazione organizzativa per le biblioteche e investimenti di innovazione tecnologica e non più per riequilibrare la differenza tra entrate ed uscite delegate.
- In questa direzione il Csbno impiegherà anche parte del proprio personale attualmente a tempo indeterminato per i servizi di gestione e supporto delle biblioteche.

### **La proposta per le problematiche del personale:**

- Il Csbno utilizzando pienamente la propria forma giuridica di azienda speciale e le relative flessibilità effettuerà le seguenti operazioni:
  - Assunzione di 7 persone a tempo pieno e 2 a part time (con la garanzia degli incarichi dei Comuni di Lainate, Paderno, Busto Garolfo, Canegrate, Pero)
  - Assunzione di ulteriori 6 persone a tempo pieno e 8 part time nel caso arrivassero le conferme di rinnovo almeno triennale degli incarichi da parte dei Comuni di Lainate (per la biblioteca centrale) Garbagnate (per Bariana) Rho (per Centrho e biblioteca).
  - Assunzione di 1 persona per i servizi interni del Consorzio (biblioteche scolastiche)
  - Le restanti posizioni delle persone attualmente impiegate potranno essere consolidate nel momento in cui i Comuni che ci assegnano gli incarichi ci sottoscriveranno contratti di durata almeno triennale (Cinisello, Museo della Fotografia, Cormano, Cornaredo, Dairago, Pogliano, Settimo, Vanzago, Cesate, Senago).
- Tutti i contratti saranno sottoscritti utilizzando il contratto Federculture.
- Il personale verrà scelto con una selezione riservata al personale operante nel 2008 con contratti co.co.co.
- Questa operazione è resa possibile, oltrechè dalle garanzie contrattuali dei Comuni, dalla forma giuridica di azienda speciale del Consorzio e dall'utilizzo del contratto Federculture.
- Il personale a tempo determinato attualmente impiegato per le funzioni delegate in Consorzio sarà assunto a tempo indeterminato con il contratto Federculture, ciò anche perché l'assunzione in ambito enti locali non sarebbe possibile.
- Dal 2009 per ogni incarico affidato dai Comuni al Consorzio lo stesso dovrà aprire presso la biblioteca una propria sede decentrata come garanzia di impiego diretto del personale e non di intermediazione di mano d'opera. I Comuni dovranno, perciò, all'atto del contratto, concedere in uso uno spazio della biblioteca al Consorzio.
- Il Consorzio predisporrà un progetto generale di innovazione organizzativa: ogni contratto con i singoli Comuni dovrà esplicitare il legame e la concretizzazione del progetto generale.

- L'eventuale persistenza di incarichi brevi da parte dei Comuni sarà affrontata dal Consorzio con incarichi di personale di lavoro dipendente a tempo determinato (con adeguamento, quindi, dei costi) o con contratti di collaborazione a progetto (co.co.pro.) se e quando ricorreranno le condizioni.
- Il Csbno continuerà ad affidare, per le funzioni di elevata professionalità, incarichi professionali a progetto (capo progetto per Siscotel, urbanista per la carta delle collezioni e i progetti biblioteconomici, archivisti specializzati, ecc.)